



Progetto co-finanziato  
dall'Unione Europea



## ***L'azione civile contro la discriminazione: procedimento e casistica***

Avv. Massimo Pastore  
Associazione per gli Studi Giuridici sull'Immigrazione, ASGI



Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Ministro per le Pari Opportunità



Ministero dell'Interno  
Dipartimento per le Libertà  
Civili e l'Immigrazione



Progetto Rete delle Antenne Territoriali per la prevenzione e il contrasto delle discriminazioni  
Fondo Europeo per l'Integrazione di Cittadini di Paesi Terzi

# L'azione civile contro la discriminazione

**Art. 44 T.U. Immigrazione** (d.lgs. 286/98)

Art. 4 d. lgs. 215/2003 (direttiva 2000/43/CE): *La tutela giurisdizionale avverso gli atti e i comportamenti di cui all'articolo 2 si svolge nelle forme previste dall'articolo 44, commi da 1 a 6, 8 e 11, del testo unico, in quanto compatibili*

Art. 4 d. lgs. 216/2003 (direttiva 2000/78/CE): *contiene analogo rinvio*

# GIURISDIZIONE

**Tribunale** in composizione monocratica,  
anche se si tratta di atto amministrativo

Sezioni Unite Cassazione 3670/11: la tutela  
giurisdizionale non riguarda interessi  
legittimi bensì ***diritti individuali di rilievo  
costituzionale e internazionale***

*Nel caso: delibera di giunta del Comune di  
Brescia bonus bebé e successiva revoca*

# Caratteri dell'azione

Natura cautelare (sorta di procedimento sommario *ante litteram*: art. 702bis c.p.c.):  
*Sez. unite Cassazione n. 6172/08*

*I poteri attribuiti al giudice rendono in genere superflua l'instaurazione del giudizio di merito*

*Si conclude con ordinanza reclamabile entro 10 gg. avanti al tribunale collegiale*

# Legittimazione ad agire soggetti collettivi

È diversa secondo i diversi fattori

Art. 44 co. 10: solo per OO.SS. (lavoro)

d.lgs. 215/03, art. 5:

- azione *in nome e per conto o a sostegno del soggetto passivo da parte di soggetti coll. iscritti in apposito elenco ministeriale.*
- *legittimazione diretta solo nei casi di discriminazioni collettive qualora non siano individuabili in modo diretto e immediato le persone lese*

# Interesse ad agire

Nel caso di disposizioni o dichiarazioni che discriminano nell'accesso al lavoro o a prestazioni è **necessario fare domanda** per giustificare l'interesse ad agire?

Tribunale collegiale Milano 20.7.09 (caso A.T.M. Milano)

CGUE *Feryn* 2008: effetto dissuasivo sui potenziali candidati di dichiarazioni direttamente discriminatorie

# Poteri del giudice

Ordine di cessazione

Rimozione degli effetti

Risarcimento del danno patrimoniale e non

Piano di rimozione

Pubblicazione della sentenza

# CASISTICA: settore privato

Offerta di immobili in locazione

Condizioni di accesso al credito

Partecipazione a persone giuridiche

Accesso a pubblici esercizi

Tesseramento sportivo di stranieri

Condizioni di assicurazione R.C.A.



# POLIZZE RC AUTO

Soluzione conciliativa nella causa Genialloyd promossa da ASGI e APN:

Impegno eliminare il parametro della cittadinanza per la costruzione delle tariffe da 06/11 con riserva di sostituirlo con altro parametro non discriminatorio (es. anni di guida in Italia)

Segnalazione della questione e della soluzione all'ANIA

# casistica: settore pubblico

Assegnazione alloggi di e.r.p. (Trib. Milano  
21.3.2002: assegnazione 5 pp. cittadini  
italiani)

Accesso a servizi (scuola materna: Trib.  
Milano 11.2.2008)

Prestazioni sociali

Residenza anagrafica

Accesso al pubblico impiego

# casistica: prestazioni sociali

Art. 41 T.U.: Gli stranieri titolari della carta di soggiorno o di permesso di soggiorno di durata non inferiore ad un anno, nonché i minori iscritti nella loro carta di soggiorno o nel loro permesso di soggiorno, sono equiparati ai cittadini italiani ai fini della fruizione delle provvidenze e delle prestazioni, anche economiche, di assistenza sociale, incluse quelle previste per coloro che sono affetti da morbo di Hansen o da tubercolosi, per i sordomuti, per i ciechi civili, per gli invalidi civili e per gli indigenti.

Art. 80 c. 19 L. 388/00: Ai sensi dell'articolo 41 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, l'assegno sociale e le provvidenze economiche che costituiscono diritti soggettivi in base alla legislazione vigente in materia di servizi sociali sono concesse alle condizioni previste dalla legislazione medesima, agli stranieri che siano titolari di carta di soggiorno; per le altre prestazioni e servizi sociali l'equiparazione con i cittadini italiani è consentita a favore degli stranieri che siano almeno titolari di permesso di soggiorno di durata non inferiore ad un anno.

# Corte costituzionale e accesso a prestazioni sociali

**Sentenze nn. 306/2008** (indennità accompagnamento)  
– **11/2009** (pensione inabilità) – **187/2010** (assegno mensile invalidità)

Incostituzionalità art. 80 co. 9 - violazione principio di eguaglianza per manifesta irragionevolezza

Violazione norme del diritto internazionale generalmente riconosciute, tra cui vanno annoverate quelle che, nel garantire i diritti fondamentali della persona (...) vietano discriminazioni nei confronti degli stranieri legalmente soggiornanti (306/08)

Giurisprudenza CEDU art. 14 (187/2010)

# Corte costituzionale e accesso a prestazioni sociali

**Sentenza n. 432/2005**: illegittimità della legge Regione Lombardia nella parte in cui non include gli stranieri residenti fra gli aventi diritto alla circolazione gratuita sui servizi di trasporto pubblico riconosciuto alle persone totalmente invalide per cause civili

# Corte costituzionale e accesso a prestazioni sociali

**Sentenza n. 40/2011**: illegittimità costituzionale art. 4 L.R. FVG n. 6/2006 (requisiti soggettivi destinatari sistema integrato servizi regionali)

Preclusione per cittadini extracomunitari e per cittadini comunitari non residenti da almeno 36 mesi

Principio di eguaglianza art. 3 Cost., limite della ragionevolezza

# casistica: prestazioni sociali

## **Comune di Brescia: bonus bebé**

erogazione di un contributo di 1000 € per nuovi nati escludendo le coppie di genitori entrambi privi della cittadinanza italiana

Finalità dichiarata: incentivare la natalità delle coppie italiane

Tribunale Brescia 26.1.2009; 20.2.2009; 12.3.2009; 27.5.2009

SS.UU. Cass. 3670/11 (regolamento giudizio di merito)

# casistica: prestazioni sociali

Comune di Chiari: premi per “eccellenze scolastiche” (Trib. Brescia 19.1.2010)

Comune di Adro: “bonus affitti” e “contributo nuovi nati” (Trib. Brescia 26.7.2010)

Comune di Brignano Gera d'Adda: provvidenze economiche per stato di bisogno; generica esclusione dal “sistema integrato dei servizi sociali”; limitazione iscrizione anagrafica ai S.L.P. (Trib. Bergamo 28.11.09)



# casistica: prestazioni sociali

Comune Palazzago: contributo economico nuovi nati e minori adottati (Trib. Bergamo, 17.5.2010)

Comune Villa d'Ogna: contributo economico per perdita del lavoro o C.I.G. (Trib. Bergamo 5.7.2010)

Comune Alzano Lombardo: agevolazioni accesso prima casa (Trib. Bergamo 15.7.10)

# casistica: prestazioni sociali

Provincia di Sondrio: bando assegnazione alloggi a studenti universitari (Trib. Milano 28.7.09 e 4.2.2010)

Comune di Milano: sussidio integrativo al minimo vitale (Trib. Milano 30.7.10)

Presid. Cons. Ministri: “buoni vacanza” (Trib. Milano 12.8.10)

Regione Lombardia, delibera regionale: bonus famiglia terzo figlio (TAR Lombardia 16.7.09 e Trib. Pavia 1.10.09)

# Casistica: residenza anagrafica

Comune di Ospitaletto: onere di documentazione suppletiva (Trib. Brescia, 11.12.09)

Comune di Montichiari (trib. Brescia 9.4.10)

Comune di Brignano Gera d'Adda: limitazione iscrizione anagrafica ai S.L.P. (Trib. Bergamo 28.11.09)

# DOCUMENTAZIONE

Servizio ASGI di supporto giuridico contro le discriminazioni etnico-razziali e religiose, progetto finanziato dalla Fondazione Charlemagne Onlus

Sito ASGI [www.asgi.it](http://www.asgi.it) - Sezione Discriminazione

Newsletter

Materiale di documentazione seminario  
Firenze, 21-22 gennaio 2011